

Конституция Российской Федерации является не только Основным законом нашей страны и стержневым нормативным правовым актом российской правовой системы, она является также отражением и правовым выражением уникального исторического пути развития нашего государства, отражающим его самобытный уклад. Являясь одним из самых стабильных нормативных правовых актов в нашей стране, Конституция, тем не менее, эволюционирует в соответствии с очередными вехами развития российской государственности. Новый этап ознаменовался укреплением единства Российской Федерации, официальным закреплением приоритетности положений Конституции России над международными договорами, участницей которых является наша страна, недопустимостью отчуждения территорий нашего государства. В 2020 году фундамент дальнейшего развития России по пути продолжения суверенной внутренней и внешней политики был в значительной мере усилен.

**Коляда Андрей Викторович,**  
начальник отдела кадров  
Прокуратуры Кабардино-Балкарской Республики,  
советник юстиции

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ**

Состояние преступности, ее количественные и качественные показатели оказывают значительное влияние практически на все сферы жизни общества. В условиях широкого распространения преступности невозможны стабильное развитие экономики, нормальная внутривнутриполитическая деятельность, культурная жизнь. Противодействие преступности является одним из ключевых направлений обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Преступность относится к одним из наиболее сложных по своей сути негативных явлений современного мира, она многогранна, изменчива, стремительно трансформируется в соответствии с веяниями времени. В Российской Федерации, как и в большинстве других стран, противодействие преступности возложено на значительный круг правоохранительных органов, каждый из которых наделен собственной строго определенной компетенцией. Одной из ключевых особенностей борьбы с преступностью является то, что она может успешно осуществляться лишь в условиях эффективного взаимодействия и сотрудничества всех субъектов противодействия преступности. Обеспечение слаженной и согласованной

работы целого ряда правоохранительных органов, каждый из которых обладает собственным разветвленным штатом сотрудников, ведомственными нормативными актами и иными регулируемыми документами и, наконец, собственным руководством, определяющим текущее направление работы каждого такого органа – это чрезвычайно сложная и в тоже время деликатная задача.

В соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 30.12.2020) «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>1</sup> координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью возложена на прокуратуру Российской Федерации, что определяет ее особую организующую роль в деятельности по борьбе с преступностью. В целях обеспечения координации деятельности прокурор созывает координационные совещания, организует рабочие группы, истребует статистическую и другую необходимую информацию, осуществляет иные полномочия в соответствии с Положением о координации деятельности по борьбе с преступностью, утверждаемым Президентом Российской Федерации. Именно на Генеральную прокуратуру Российской Федерации возложена реализация единого государственного статистического учета сведений о состоянии преступности, а также информации о преступлениях, следственной работе, дознании, прокурорском надзоре. Генеральная прокуратура осуществляет федеральное статистическое наблюдение основываясь на первичной информации, предоставляемой государственными органами. В этом аспекте проявляется один из значимых моментов взаимодействия прокуратуры и органов внутренних дел Российской Федерации – сбор, анализ, обобщение и обмен информацией.

Анализ статистических данных позволяет с уверенностью судить о том, что значительная часть совершаемых в Российской Федерации правонарушений выявляется именно сотрудниками органов внутренних дел. Их силами в 2020 году выявлено почти 75 процентов общего числа преступлений, совершенных в быту. Всего в 2020 году пресечено 105,5 тысячи преступлений экономической направленности, основная часть которых задокументирована сотрудниками полиции. Завершено расследование 65 тысяч экономических преступлений, по 80 процентам из них виновные установлены сотрудниками органов внутренних дел.<sup>2</sup>

Таким образом, Министерство внутренних дел Российской Федерации, осуществляя сбор и анализ статистической информации и

---

<sup>1</sup> О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 30.12.2020) // Текст Федерального закона опубликован в Ведомостях Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 20 февраля 1992 г. № 8. Ст. 366.

<sup>2</sup> Расширенное заседание коллегии МВД России от 3 марта 2021 года. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/65090> (дата обращения: 19.04.2021).

последующую ее передачу в Прокуратуру Российской Федерации, вносит значимый вклад в формирование объективной и достоверной картины динамики преступности в нашей стране, что играет важную роль в выработке путей совершенствования деятельности всей правоохранительной системы России, а также совершенствования нормативно-правовой базы в сфере противодействия преступности. Как известно, Прокуратура РФ в случае выявления в ходе своей деятельности условий, диктующих необходимость внесения в законодательство изменений с целью его совершенствования, обладает правом вносить в соответствующие органы законодательной власти (либо наделенные правом внесения законодательной инициативы) предложения по дополнению действующих нормативно-правовых актов, а также принятию новых нормативно-правовых актов или отмене существующих, если они нарушают требования нормативно-правовых актов большей юридической силы.

Ключевая роль Министерства внутренних дел Российской Федерации в вопросах выявления правонарушений и преступлений в нашей стране связана со спецификой деятельности органов внутренних дел, их задачами и широким спектром основных направлений деятельности. Многие подразделения органов внутренних дел несут свою службу в непрерывном круглосуточном режиме. Сотрудники органов внутренних дел чаще, чем представители других правоохранительных структур непосредственно контактируют с населением, что особенно ярко проявляется в работе Государственной инспекции безопасности дорожного движения, участковых уполномоченных полиции, патрульно-постовой службы полиции и ряда других подразделений системы МВД России. Это обстоятельство диктует высокие требования к тому, чтобы деятельность сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации всегда осуществлялась строго в рамках закона и установленных законом процедур. В особенности это касается деятельности, связанной с применением мер государственного принуждения, мер, ограничивающих отдельные права и свободы человека и гражданина. Именно здесь проявляется важность деятельности Прокуратуры Российской Федерации по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, в рамках которой прокурор проверяет и рассматривает жалобы и иные сообщения о нарушениях прав человека и гражданина, дает разъяснения лицам, пострадавшим от подобных нарушений, о порядке защиты их прав и свобод, а также предпринимает меры по предупреждению и пресечению таких нарушений и привлечению к ответственности виновных лиц.

Следует сказать, что Федеральный закон «О полиции» № 3-ФЗ «О полиции» от 7 февраля 2011 года<sup>1</sup> достаточно ярко подчеркивает роль прокурора как гаранта соблюдения и защиты прав и свобод человека при реализации полицией некоторых своих полномочий. В частности, он письменно уведомляется в течение 24 часов о каждом случае, когда сотрудник полиции осуществил вхождение в жилое помещение, действуя против воли находящихся в таком помещении граждан. Кроме того, в каждом случае, когда вследствие применения сотрудником полиции физической силы, спецсредств или огнестрельного оружия гражданин получил ранение либо наступила смерть гражданина, прокурор также в обязательном порядке уведомляется в течение тех же 24 часов. Действующее российское законодательство предоставляет полиции право осуществлять административное задержание. В этом аспекте проявляется еще одно полномочие прокурора, предусмотренное ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» – возможность своим решением (постановлением) освободить лицо, незаконно подвергнутое административному задержанию в результате решений, принятых несудебными органами.

Нельзя обойти вниманием такие ключевые направления деятельности органов внутренних дел как оперативно-розыскная деятельность, а также дознание и предварительное следствие, в рамках которых прокуратура не только реализует функции по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, но осуществляет надзор за соблюдением законодательно установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий и расследования, а также за законностью решений органов внутренних дел. Уголовно-процессуальный Кодекс Российской Федерации устанавливает, что прокурор в ходе досудебного производства по уголовному делу уполномочен не только осуществлять надзор, проверять исполнение дознавателем требований закона, но и давать дознавателю письменные указания о направлении расследования, производстве процессуальных действий.

Недопущение нарушений закона со стороны органов внутренних дел не только повышает общую эффективность деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации и обеспечивает реализацию принципов соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина и законности, но и способствует воплощению в жизнь еще одного важного принципа – общественного доверия и поддержки граждан, нашедшего отражение, в частности, в Федеральном законе «О полиции». Законодательно установлено, что одним из официальных критериев

---

<sup>1</sup> О полиции: федер.закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства РФ от 14 февраля 2011 г. № 7 ст. 900.

оценки эффективности работы полиции является мнение общества, что абсолютно обоснованно, поскольку невозможно в полной мере обеспечить эффективное противодействие преступности в условиях, когда граждане страны не готовы доверять сотрудникам органов внутренних дел, сотрудничать и взаимодействовать с ними, сообщать им открыто или анонимно о правонарушениях и преступлениях, очевидцами которых они становятся.

Одним из ключевых аспектов взаимодействия является профилактика правонарушений. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>1</sup> указывает, что субъектами профилактики правонарушений являются федеральные органы исполнительной власти, в том числе органы внутренних дел Российской Федерации, а также органы прокуратуры Российской Федерации. Следует отметить, что именно профилактике и предотвращению преступлений отводится ведущая роль в таких сферах противодействия преступности, как борьба с терроризмом, противодействие экстремизму, антикоррупционная деятельность. Следует сказать, что и органами внутренних дел, и Прокуратурой Российской Федерации накоплен достаточно богатый опыт проведения профилактических мероприятий, направленных на борьбу с различными видами преступлений. Важную роль играет правовая пропаганда и правовое просвещение населения, которыми занимаются органы внутренних дел и прокуратура РФ, когда они проводят совместные мероприятия с различной целевой аудиторией, такой, например, как несовершеннолетние лица.

В целях недопущения нарушений антиэкстремистского законодательства сотрудниками ЦПЭ МВД России готовятся материалы, по которым органами Прокуратуры и Министерства юстиции в адрес общественных объединений и религиозных организаций могут вноситься соответствующие предостережения. В настоящее время, особенную актуальность приобрела деятельность органов внутренних дел и прокуратуры по противодействию преступности в киберпространстве. В последние годы организованная преступность, экстремистские организации, террористические группировки активно переносят свою деятельность в сеть Интернет. Катализатором этого процесса стало распространение новой коронавирусной инфекции, сдерживание которой потребовало введения ряда ограничительных мер. Как результат, граждане Российской Федерации стали больше времени проводить в киберпространстве, где для них все больше возрастает риск стать

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // Собр. законодательства РФ от 27 июня 2016 г. № 26 (часть I) ст. 3851.

жертвами преступников, взявших на вооружение самые передовые технологии обмана, мошенничества, манипулирования.

Прокуратура Российской Федерации может осуществлять не только надзорную деятельность, но и методическую поддержку деятельности органов внутренних дел, подготавливая рекомендации по совершенствованию деятельности тех или иных подразделений системы МВД России, обеспечивая их научной и справочной литературой, ориентированной на практическое применение в деятельности по противодействию преступности.

Наконец, обращаясь к тексту Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup> можно обратить внимание, что осуществление государственного надзора за исполнением законодательства Российской Федерации о службе в органах внутренних дел возлагается на Генерального прокурора Российской Федерации и подчиненных ему прокуроров в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Прокуратура Российской Федерации, с одной стороны, обладает надзорными полномочиями в отношении различных аспектов деятельности органов внутренних дел. С другой стороны, осуществление прокурорского надзора не является самоцелью, его основополагающая и конечная цель – обеспечение законности, правопорядка и защита прав и свобод человека и гражданина. Любое воздействие прокуратуры на работу различных подразделений органов внутренних дел должно быть не только законным и обоснованным, но также должно влиять на качество результатов работы органов внутренних дел, успешное выполнение ими возлагаемых на них задач.

Органы внутренних дел представляют собой то важное звено правоохранительной системы России, на котором лежит значительная часть нагрузки по обеспечению безопасности граждан, предотвращению, пресечению, выявлению и раскрытию преступлений. Именно органы внутренних дел способны оказывать активное и действенное влияние на состояние преступности в Российской Федерации и на обеспечение повседневной безопасности граждан России. Без успешного выполнения органами внутренних дел своих задач любые усилия прокуратуры Российской Федерации по координации деятельности по борьбе с преступностью будут безрезультатны.

Подводя итог, следует подчеркнуть, что решение любой сколь угодно сложной комплексной правоохранительной задачи требует

---

<sup>1</sup> О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // Собр. законодательства РФ от 5 декабря 2011 г. № 49 (Ч. I) ст. 7020.

согласованной и качественной работы целого ряда правоохранительных структур. Особая роль Прокуратуры РФ в координации деятельности по борьбе с преступностью, а также лидирующее место органов внутренних дел в деле выявления и предупреждения правонарушений диктуют необходимость их активного и системного взаимодействия, основанного на взаимной помощи, доверии и неуклонном следовании рамкам определенной законом компетенции.

**Исмаилов Магомедсагид Абдулмуслимович,**  
заведующий научно-исследовательской лабораторией  
обычного права Юридического института  
Дагестанского государственного университета,  
доктор юридических наук, профессор

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТРАДИЦИОННЫХ ИНСТИТУТОВ СОГЛАШЕНИЙ И ПРИМИРЕНИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗРЕШЕНИЯ КОНФЛИКТОВ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ**

Северный Кавказ остается регионом, где наряду с правом как наиболее универсальным регулятором общественных отношений, по-прежнему сильны исторические традиции, обычаи, а также нормы религиозного характера. Они пронизывают всю ткань отношений, возникающих у местных народов и отрицать их влияние на жизнь населения этого региона невозможно.

Если возникнут некоторые проблемы, связанные с конфликтами и тяжбами, то практически у каждого народа, даже самого малочисленного, найдутся разнообразные нормы и методы не только их разрешения, но и предупреждения, а также те, которые регулировали, да и ныне регулируют многие стороны современной правовой политической и конфессиональной жизнедеятельности<sup>1</sup>. Несмотря на региональную привязку и культурные особенности, институты соглашений и договоров были у многих народов. Особенно ярко они проявлялись в жизни народов Северного Кавказа, где пестрая мозаичная структура расселения многочисленных этносов, родов диктовала необходимость поиска и успешного применения способов разрешения вопросов о совместном сосуществовании.

Заключая соглашения, различные местные общины могли устанавливать единообразную форму и степень ответственности за нарушения интересов договаривавшихся сторон. Важным аспектом

---

<sup>1</sup> Гаджиев Д.М. Религиозный экстремизм: проблемы и некоторые пути решения // Взаимодействие государственных и религиозных объединений: современное состояние и перспективы. Махачкала 2004. С. 114.